

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района на проект решения Собрании депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

с.Питерка

05 декабря 2018 г.

Заключение на решение Собрании депутатов Питерского муниципального района об утверждении бюджета Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее - бюджет) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Питерского муниципального района (далее - Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 43 Устава Питерского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области» №16-5 от 20 ноября 2017 года, Положением о Контрольно-счетной комиссии Питерского муниципального района, утвержденным решением Собрании депутатов Питерского муниципального района Саратовской области от 18 ноября 2013г. №35-10.

При подготовке заключения использованы материалы, представленные контрольно - счетной комиссией Собранием депутатов Питерского муниципального района и финансовым управлением администрации Питерского муниципального района.

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта местного бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития муниципального района; основных направлениях бюджетной и налоговой политики; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период; муниципальных программах.

В Питерском муниципальном районе определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального района;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального района;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов бюджета муниципального района ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета муниципального района с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Приоритеты налоговой политики направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

Бюджетная политика в области расходов в 2019-2021 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для муниципального района задач:

- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- развитие программно-целевых методов управления.

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

В проекте Решения содержатся основные характеристики бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, определены перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и другие показатели, определенные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом Решения о бюджете были представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития Питерского муниципального района за 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Питерского муниципального района за 2018 год;

- прогноз социально-экономического развития Питерского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Питерского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете Питерского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга района по состоянию на 1-е января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям района;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Питерского муниципального района за 2018 год;

- прогноз исполнения консолидированного бюджет Питерского муниципального района за 2018 год;

- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Проект Решения по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Саратовской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Питерского муниципального района.

#### **Общие положения.**

Постановлением Главы Питерского муниципального района Саратовской области №433 от 09 ноября 2018 года назначены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Информация о назначении публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов опубликованы в газете «Искра» №45 (9118) 17.11.2018 года и на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Слушания по проекту бюджета Питерского муниципального района состоялись 23 ноября 2018 года. По итогам публичных слушаний, проект бюджета Питерского муниципального района единогласно одобрен участниками слушаний. Итоги публичных слушаний опубликованы на сайте администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http:piterka.sarbo.ru>) 23 ноября 2018 г. В нарушение п. 3 статьи 10 Положения о публичных слушаниях, утвержденного решением Собрания депутатов Питерского муниципального района от 23 мая 2017 года №9-12, заключение о результатах публичных слушаний не опубликовано (обнародовано) в средствах массовой информации муниципального района.

В соответствии со ст.15 Положения о Бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области копия протокола публичных слушаний направляется для сведения в Собрание депутатов Питерского муниципального района. В Собрание депутатов Питерского муниципального района копия протокола направлена 23 ноября 2018г.

Согласно п.4 ст.43 Устава Питерского муниципального района по окончании публичных слушаний администрация Питерского муниципального района направляет проект местного бюджета с необходимыми документами и

материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района не позднее 30 ноября. После окончания публичных слушаний проект местного бюджета с необходимыми документами и материалами в Собрание депутатов Питерского муниципального района и контрольно-счетную комиссию муниципального района представлен 29.11.2018 года.

В соответствии с представленным проектом бюджета доходы Питерского муниципального района в 2019 году составят 287 041,6 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 278 141,6 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 8 900 тыс. рублей.

В 2020 году доходы Питерского муниципального района составят 272 202,0 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 270 602,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 400,0 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 1 600 тыс. рублей.

В 2021 году доходы Питерского муниципального района составят 290 610,4 тыс. рублей, расходы Питерского муниципального района составят 286 110,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5200,0 тыс. рублей. Профицит планируется в объеме 4500,0 тыс. рублей.

### Основные характеристики бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Таблица 1  
тыс. рублей

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	Отклонения 2019г от 2018г
1	2	3	4	5	6
Общий объем доходов	254 530,20	287 041,60	272 202,00	290 610,40	-32 511,4
<i>В том числе безвозмездные поступления</i>	225 891,60	255 626,00	236 952,20	249 099,70	-29 734,4
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	28 638,60	31 415,60	35 249,80	41 510,70	-2 777,0
Общий объем расходов	251 830,20	278 141,60	268 202,00	280 910,40	-26 311,4
Дефицит(-), профицит (+)	2 700,00	8 900,00	1 600,00	4 500,00	-6 200,0
Условно утвержденные расходы	0,00	0,00	2 400,00	5 200,00	0,0
Дефицит(-), профицит (+) в % к объему доходов без учета безвозмездных поступлений	9,43	28,33	4,54	10,84	-18,9

Объем доходов бюджета муниципального района по сравнению с 2018 годом увеличатся на 32511,4 тыс. рублей (в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений почти на 29 734,4 тыс. рублей).

Предельный объем муниципального внутреннего долга Питерского муниципального района прогнозируется на 2019 год в сумме 15 707,8 тыс.

рублей, на 2020 год в сумме 17 624,9 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 20755,4 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга района:

- по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 6 100,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 4 500,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

- по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района в сумме 0,00 тыс. рублей.

Разработчиком предлагается утвердить бюджет Питерского муниципального района с профицитом 8 900,0 тыс. рублей на 2019 год; 1 600,0 тыс. рублей на 2020 год и 4 500,0 тыс. рублей на 2021 год.

Расходная часть бюджета 2019 года планируется выше уровня прошлого года на 26 311,4 тыс. рублей.

### Доходная часть бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Доходная часть бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представлена в таблице 2:

Таблица 2  
тыс. рублей

Вид дохода	2018		2019		2020		2021	
	План, тыс.руб.	Отклонение 2019 к 2018 (+,-) тыс.руб.	План тыс.руб.	%	План тыс.руб.	%	План тыс.руб.	%
Налоговые доходы	27 393,8	2 597,3	29 991,1	10,4	33 819,8	12,4	40 080,1	13,8
Налог на доходы физических лиц	13 841,6	1 781,0	15 622,6	52,1	16 403,7	48,5	17 223,9	43,0
Доходы от уплаты акцизов	8 634,1	835,1	9 469,2	31,6	12 403,0	36,7	17 633,8	44,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 544,2	219,0	1 763,2	5,9	1 755,6	5,2	1 843,4	4,6
Единый сельскохозяйственный налог	2 773,9	-501,6	2 272,3	7,6	2 385,9	7,1	2 505,2	6,3
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,0	17,1	17,1	0,1	18,0	0,1	19,0	0,0
Государственная пошлина	600,0	246,7	846,7	59,4	853,6	59,7	854,8	59,8

Неналоговые доходы	1 244,8	179,7	1 424,5	0,5	1 430,0	0,5	1 430,6	0,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	406,0	36,0	442,0	31,0	442,0	30,9	442,0	30,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	40,7	-18,7	22,0	2,6	24,8	2,9	24,8	2,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	80,0	0,0	80,0	5,6	80,0	5,6	80,0	5,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	718,1	162,4	880,5	61,8	883,2	61,8	883,8	61,8
Безвозмездные поступления	225 891,6	29 734,4	255 626,0	89,1	236 952,2	87,1	249 099,7	85,7
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	71 097,7	-30,1	71 067,6	27,8	60 331,1	25,5	62 190,6	25,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	19 264,6	3 556,4	22 821,0	8,9	8 662,0	3,7	8 847,0	3,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	133 524,0	26 668,9	160 192,9	62,7	166 475,2	70,3	176 167,4	70,7
Иные межбюджетные трансферты	2 005,3	-460,8	1 544,5	175,4	1 483,9	168,0	1 894,7	214,4
<b>Итого</b>	<b>254 530,2</b>	<b>32 511,4</b>	<b>287 041,6</b>	<b>100,0</b>	<b>272 202,0</b>	<b>100,0</b>	<b>290 610,4</b>	<b>100,0</b>

Плановые доходы Питерского муниципального района в 2019 году представлены в Таблице 3:

Таблица 3  
тыс. рублей

Наименование показателей	Проект Решения	Отклонение 2019 к 2018 (+,-) тыс.руб.	Исполнение 2019 к 2018 году, %	Справочно: первоначально утвержденный бюджет	
	2019 год			2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	29991,1	2597,3	109,48	23203,3	27393,8
Неналоговые доходы	1424,5	179,7	114,44	2563,2	1244,8
Безвозмездные поступления	255626	29734,4	113,16	206113,1	225891,6
<b>Всего доходов</b>	<b>287041,6</b>	<b>32511,4</b>	<b>112,77</b>	<b>231879,6</b>	<b>254530,2</b>

Как следует из таблицы 3, в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется увеличение поступлений по налоговым доходам бюджета (на 2 597,3 тыс. рублей) и безвозмездным поступлениям (на 29 734,4 тыс. рублей), а также поступлений по неналоговым доходам (на 179,7 тыс. рублей).

Информация о структуре доходов Питерского муниципального района представлена в Таблице 4.

Таблица 4  
%

Наименование показателей	Доля поступлений в общей сумме доходов районного бюджета (%)		
	Справочно: первоначально утвержденный бюджет		Проект решения
	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
Налоговые доходы	10,0	10,8	10,5
Неналоговые доходы	1,1	0,5	0,5
<b>Итого собственные доходы</b>	11,1	11,3	11,0
Безвозмездные поступления	88,9	88,7	89,2
<b>Всего доходов</b>	100,0	100,0	100,2

Данные таблицы 4 показывают, что складывается отрицательная динамика роста доли собственных доходов местного бюджета (с 11,3 % до 11,0 % от общей суммы доходов бюджета). Эта динамика обеспечивается, в первую очередь, за счет снижения налоговых доходов местного бюджета. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов районного бюджета остается на уровне 2018 года.

**Налоговые доходы** на 2019 год в проекте Решения определены в размере 29 991,1 тыс. рублей, что на 2 597,3 тыс. руб., или 9,48% больше первоначально утвержденного показателя на 2018 год.

Удельный вес налоговых доходов в совокупном объеме доходов Питерского муниципального района на 2019 год составит 10,4 %.

Наибольшая сумма поступлений налоговых доходов (52,1% от общей суммы налоговых доходов) планируется по налогу на доходы физических лиц в размере 15 622,6 тыс. рублей (больше на 1 781,0 тыс. рублей первоначально утвержденного показателя на 2018 год). Расчет прогноза сформирован на основании утвержденного темпа роста ФОТ на 2019 год. Плановый период спрогнозирован в сумме 16 403,7 тыс. рублей и 17 223,9 тыс. рублей.

В проекте бюджета на 2019 год планируется поступление акцизов на нефтепродукты в сумме 9 469,2 тыс. руб., что выше показателя 2018 года на 835,1. Доля акцизов в общей сумме налоговых доходов составляет 31,6%.

На 2020 год планируется поступление акцизов на нефтепродукты в сумме 12 403,0 тыс. руб., доля в общей сумме налоговых доходов составит 36,7%.

На 2021 год планируется поступление акцизов на нефтепродукты в сумме 17 633,8 тыс. руб., доля в общей сумме налоговых доходов составит 44,0%.

Акцизы на нефтепродукты поступают в бюджет муниципального района по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым ежегодно законом Саратовской области об областном бюджете для всех муниципальных образований исходя из протяженности и качества, автомобильных дорог.

Доходы бюджета от акцизов на нефтепродукты являются основным источником формирования муниципального дорожного фонда, который используется на ремонт и содержание автомобильных дорог в границах муниципального района.

Прогноз поступлений единого налога на вмененный доход в 2019 году составляет 1 763,2 тыс. рублей -5,9% в общей сумме налоговых доходов. Данный показатель выше уровня первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2018 год на 219,0 тыс. рублей (114,2% первоначальному плану 2018 года). Прогноз сформирован на основании согласованных данных с МРИ ФНС и с учетом тенденции исполнения за 2018 год. Прогноз поступлений на плановый период: 2020 год – 1 755,6 тыс. рублей, 2021 год - 1 843,4 тыс. рублей.

Поступления единого сельскохозяйственного налога в 2019 году прогнозируется в сумме 2 272,3 тыс. рублей, что меньше на 501,6 тыс. рублей первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2018 год. В 2020 году прогнозируется в сумме 2 385,9 тыс. рублей, в 2021 году - 2 505,2 тыс. рублей.

По госпошлине планируются поступления в сумме 846,7 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2018 год на 246,7 тыс. рублей. Прогноз поступлений на плановый период: 2020 год – 853,6 тыс. рублей, 2021 год – 854,8 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы предусмотрены в размере 1 424,5 тыс. рублей (2019 год), 1 430,0 тыс. рублей (2020 год), 1 430,6 тыс. рублей (2021 год). В 2019 году -1 424,5 тыс. рублей, что на 179,7 тыс. рублей больше первоначально утвержденного объема на 2018 год (1 244,8 тыс. рублей).

Удельный вес неналоговых доходов в совокупном доходе районного бюджета на 2019 год составляет 0,5 %.

В составе неналоговых доходов бюджета на 2019 год 61,8% приходится на доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба и составляют 880,5 тыс. рублей, что на 162,4 тыс. рублей больше первоначально утвержденных бюджетных назначений на 2018 год. В 2020 году на доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба предусмотрено 883,2 тыс. рублей (выше уровня 2018 года на 165,1 тыс. рублей), на 2021 год - 883,8 тыс. рублей.

В составе неналоговых доходов бюджета на 2019 год 31,0% приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и составляет 442,0 тыс. рублей. Плановый период 2020-2021 гг. спрогнозирован на уровне 2019 года.



Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланированы в сумме 80 тыс. рублей и остались на уровне первоначальных плановых показателей текущего года.

Поступления доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с данными, представленными Министерством финансов Саратовской области планируются в сумме 22,0 тыс. рублей на 2019 год и 24,8 тыс. рублей на 2020 -2021 год.

**Безвозмездные поступления** в проекте Решения предусмотрены на 2019 год в сумме 255 626,0 тыс. рублей, что на 29 734,4 тыс. рублей больше от их первоначально утвержденного объема на 2018 год. На 2020 год безвозмездные поступления планируются в размере 236 952,2 тыс. рублей (удельный вес в совокупном объеме 87,1%), на 2021 год- 249 099,7 тыс. рублей (удельный вес – 85,7%).

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупном доходе районного бюджета на 2019 год составляет 89,1 %.

Безвозмездные поступления в районный бюджет в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов представлены в Таблице 5:

Таблица 5  
тыс. рублей

Наименование показателя	Проект решения		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Безвозмездные поступления	255 626,0	236 952,2	249 099,7
Дотации - всего:	71 067,6	60 331,1	62190,6
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	65 849,4	0,00	0,00
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	5 218,2	0,00	0,00
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	22 821,0	8662,00	8847,00
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	160 192,9	166475,2	176167,4
Иные межбюджетные трансферты	1 544,5	1483,9	1894,7

Примечание:

Дотации – на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляются без установления направлений их использования.  
Субсидии – в целях софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, имеют целевой характер;  
Субвенции – в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований при выполнении государственных полномочий

Дотации, субсидии и субвенции поступают в районный бюджет из областного бюджета. Кроме этого, в 2019 году запланированы поступления в бюджет района иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в сумме 1 544,5 тыс. руб. в соответствии с Соглашениями о передаче органами местного самоуправления поселений части своих полномочий по вопросам местного значения органам местного самоуправления муниципального района.

## Расходная часть бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Бюджетные проектировки на 2019-2021 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития района, проекта закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями с Минфином Саратовской области.

При формировании проекта расходной части районного бюджета приоритетным направлением являлось безусловное достижение в 2019 году установленного майскими указами Президента России уровня заработной платы по педагогам дополнительного образования и работникам муниципальных учреждений культуры до 24 530 рублей в 2019 году.

-индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих муниципального района на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2019 года на 3,9%, с 1 октября 2020 года на 3,4%, с 1 октября 2021 года на 3,7% (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами.

- в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2019 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 11 280 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2019 года на 3,9%, с 1 октября 2020 года на 3,4%, с 1 октября 2021 года на 3,7%. Таким образом, общий объем расходов бюджета на 2019 год планируется в сумме 277 578,6 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату труда с начислениями 213 899,7 тыс.рублей или 77,0% в общих расходах бюджета;

- на ТЭРы - 26 540,8 тыс.рублей или 9,6% в общих расходах бюджета;

- на питание – 4 272,0 тыс.рублей или 1,5% в общих расходах бюджета.

Формирование расходов бюджета Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом ст. 15 и 15.1 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы районного бюджета в проекте Решения на 2019 год определены в размере 278 141,6 тыс. рублей, или 110,45 % к первоначально утвержденному показателю на 2018 год (251 830,2 тыс. рублей). Темп прироста 10,45 %. На 2020 год расходы запланированы в сумме 268 202,0 тыс. рублей, или 106,5 % к первоначально утвержденному показателю на 2018 год, на 2021 год – 280 910,4

тыс. рублей или 111,5% к первоначально утвержденному показателю на 2018 год.

Структура расходов районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов по разделам классификации расходов бюджетов представлена в Таблице 6:

Таблица 6  
тыс. рублей

Наименование	2018	Удельный вес в структуре расходов, %	2019	Удельный вес в структуре расходов, %	Темп прироста 2019 года к 2018 году, %	2020	Удельный вес в структуре расходов, %	2021	Удельный вес в структуре расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	16 786,1	6,7	14 637,6	5,3	-12,8	15 173,3	5,7	15225,5	5,4
Национальная безопасность	754,0	0,3	564,9	0,2	-25,1	670,0	0,2	684,2	0,2
Национальная экономика	11 708,0	0,0	13 739,0	4,9	17,3	10 272,6	3,8	12701,2	4,5
ЖКХ	0,0	4,6	84,0	0,0	0,0	84,0	0,0	84	0,0
Образование	178 746,6	71,0	204 269,7	73,4	14,3	198 632,7	74,1	208444,6	74,2
Культура	37 752,8	15,0	37 532,4	13,5	-0,6	37 149,0	13,9	37772,1	13,4
Социальная политика	3 857,4	1,5	5 967,1	2,1	54,7	4 642,4	1,7	4651,4	1,7
СМИ	171,3	0,1	171,3	0,1	0,0	171,3	0,1	171,3	0,1
Обслуживание внутреннего гос. и муницип. долга	12,8	менее 0,01	12,1	менее 0,01	-5,5	5,2	менее 0,01	3	менее 0,01
Межбюджетные трансферты	2041,2	0,8	1163,5	0,4	-43,0	1 401,5	0,5	1173,1	0,4
Всего расходов	251 830,2	100,0	278 141,6	100,0	10,4	268 202,0	100,0	280 910,4	100,0

В 2019 году по сравнению с предыдущим годом планируется сокращение объема бюджетных ассигнований по 5 разделам бюджетной классификации, увеличение – по 3 разделам. Наиболее существенное сокращение расходов (в процентном отношении к расходам 2018 года) ожидается по разделам «Межбюджетные трансферты» (-43%), «Национальная безопасность» (-25,08%), «Общегосударственные вопросы» (-12,8%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-5,47%), «Культура» (-0,58%).

В структуре расходов районного бюджета по объему расходов в 2019 году первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование» – 73,4% от общей суммы расходов бюджета; на втором месте бюджетные ассигнования по разделу «Культура» – 13,5%, на третьем месте бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» – 5,3%.

В целом расходы на социальный блок (образование, культура, социальная политика) составляют 89,0% от общей суммы плановых расходов бюджета на 2019 год, 89,7 % на 2020 год, 89,3% на 2021 год.

Расходы бюджета муниципального района в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета в 2019-2021 год будут осуществлять 6 главных распорядителей бюджетных средств.

Ведомственной структурой расходов (приложение 8 к проекту Решения) объемы бюджетных ассигнований закреплены за следующими главными распорядителями бюджетных средств:

Таблица 7  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование главного распорядителя	Сумма расходов за 2019 год	Доля в объеме расходов, %	Сумма расходов за 2020 год	Доля в объеме расходов, %	Сумма расходов за 2021 год	Доля в объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Администрация Питерского муниципального района	30 744,3	11,1	26 460,3	9,9	28 983,1	10,3
2	Собрание депутатов Питерского муниципального района	184,2	0,1	212,8	0,1	217,6	0,1
3	Финансовое управление администрации Питерского муниципального района	3 907,7	1,4	4 471,8	1,7	4 297,5	1,5
4	Управление образования администрации Питерского муниципального района	203 763,1	73,3	197 747,2	73,7	207 389,9	73,8
5	Управление культуры и кино администрации Питерского муниципального района	39 301,1	14,1	39 031,0	14,6	39 736,9	14,1
6	Контрольно-счетная комиссия Питерского муниципального района	241,2	0,1	278,9	0,1	285,4	0,1
<b>ВСЕГО</b>		<b>278 141,6</b>	<b>100,0</b>	<b>268 202,0</b>	<b>100,0</b>	<b>280 910,4</b>	<b>100,0</b>

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2019 год в размере 14 637,6 тыс. рублей, что на 12,8 % меньше от их первоначально утвержденному объему на 2018 год (16 786,1 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 5,3 % , в 2020 году -5,7 %, в 2021 году- 5,4 %.

Расходы по разделу «Национальная безопасность» предусмотрены на 2019 год в размере 564,9 тыс. рублей, что на 25,08 % меньше первоначально утвержденному объему на 2018 год (754,0 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета составляет 0,2%.

По данному разделу запланированы расходы на исполнение полномочия по обеспечению безопасности людей от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране их жизни и здоровья.

Расходы по разделу «Национальная экономика» предусмотрены на 2019 год в размере 13 739,0 тыс. рублей, что на 17,35 % больше от их первоначально утвержденного объема на 2018 год (11 708,0 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 4,9%, в 2020 году 3,8 %, в 2021 году 4,5%.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2019 год составят расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 98,2 % (13490,9 тыс. рублей) на исполнение полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, а также на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в границах населенных пунктов.

Расходы по разделу «Образование» предусмотрены на 2019 год в размере 204 269,7 тыс. рублей, что на 14,28% больше от их первоначально утвержденного объема на 2018 год (178 746,6 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 73,4%, в 2020 году – 74,1 %, в 2020 году -74,2 %.

Средства планируется направить на организацию предоставления дошкольного, основного общего, дополнительного образования детей, на организацию отдыха детей в каникулярное время, на организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, на содержание Управления образования администрации Питерского муниципального района и иные цели.

Распределение бюджетных ассигнований на 2019 год и на период до 2020-2021 годы в разрезе подразделов раздела «Образование» представлено в Таблице 8:

Таблица 8  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование	2018	2019	Удельный вес в структуре расходов, %	Темп прироста 2019 года к 2018 году, %	2020	Удельный вес в структуре расходов, %	2021	Удельный вес в структуре расходов, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Дошкольное образование	55342,6	60131,2	29,4	8,7	57181,5	28,8	59554,1	28,6
2	Общее образование	105915,1	130716,6	64,0	23,4	128358,5	64,6	135860,5	65,2
3	Молодежная политика	308,4	175,8	0,1	-43,0	195,9	0,1	193,8	0,1
4	Дополнительное образование детей	11 112,7	8 270,6	4,0	-25,6	7871,2	4,0	7877,9	3,8
5	Другие вопросы в области образования	6 067,8	4 975,5	2,4	-18,0	5025,6	2,5	4958,3	2,4
	<b>Итого:</b>	178 746,6	204 269,7	100,0	14,3	198 632,7	100,0	208 444,6	100,0

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2019 год составят расходы по подразделу «Общее образование» – 64,0 % (130 716,6 тыс. рублей). В 2020 году по данному разделу запланированы бюджетные ассигнования в размере 128 358,5 тыс. рублей (64,6%), 2021 году 135 860,5 тыс. рублей (65,2%).

Расходы по разделу «Культура» предусмотрены на 2019 год в размере 37 532,4 тыс. рублей, что на 0,58 % меньше от их первоначально утвержденного объема на 2018 год (37 752,8 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 13,5%, в 2020 году – 13,9 % (37149,0 тыс. рублей), в 2021 году – 13,4 % (37 772,1 тыс. рублей).

Расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены на 2019 год в размере 5 967,1 тыс. рублей, что на 54,69% больше от их первоначально утвержденного объема на 2018 год (3 857,4 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 2,1 %, в 2020 - 2021 году – 1,7 %.

Распределение бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы разрезе подразделов раздела «Социальная политика» представлено в Таблице 9:

Таблица 9  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование подразделов раздела «Социальная политика»	Справочно: 2018 год (первонач. утв.)	Проект Решения						Темп прироста 2019 года к 2018 году, %
			2019 год		2020 год		2021 год		
			Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	Сумма	удельный вес в структуре расходов, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Пенсионное обеспечение	743,5	1974,8	33,1	823,7	17,7	823,7	17,7	62,4
2	Социальное обеспечение населения	1902,6	2730,2	45,8	2822,2	60,8	2917,6	62,7	30,3
3	Охрана семьи и детства	784,3	1262,1	21,2	996,5	21,5	910,1	19,6	37,9
4	Другие вопросы в области соц. политики	427	0,00	менее 0,01	0	менее 0,01	0	менее 0,01	0,0
Всего по разделу		3857,4	5967,1	100,0	4642,4	100,0	4651,4	100,0	35,4

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2019 год составят расходы по подразделу «Социальное обеспечение населения» – 45,8% (2 730,2 тыс. руб.), на 2020 год – 60,8% (2 822,2 тыс. рублей), на 2021 год – 62,7% (2 917,6 тыс. рублей).

По подразделу «Охрана семьи и детства» предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение государственного полномочия по компенсации

части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях.

По подразделу «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования на расходные обязательства Питерского муниципального района по выплате пенсии за выслугу лет лицам, занимавшим и замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Питерского муниципального района и ушедшим на пенсионное обеспечение из органов местного самоуправления Питерского муниципального района.

Расходы по разделу «Средства массовой информации» запланированы на период 2019-2021 годы в сумме 171,3 тыс. рублей и останется на уровне 2018 года. Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019-2021 годах составляет 0,1%,

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» установлены на 2019 в сумме 12,1 тыс. рублей, что на 5,47 % меньше от их первоначально утвержденному объему на 2018 год (12,8 тыс. рублей). Средства будут использованы в целях погашения процентных платежей по ранее полученным кредитам. На 2020 год бюджетные ассигнования запланированы в сумме 5,2 тыс. рублей, на 2021 год – 3,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» предусмотрены на 2019 год в размере 1 163,5 тыс. рублей, что на 43 % меньше от их первоначально утвержденному объему на 2018 год (2 041,2 тыс. рублей). Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019-2021 годах составит 0,4-0,5 %.

В составе расходов по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в 2019-2021 годах предусмотрены следующие направления расходования средств:

– 1163,5 тыс. рублей на 2019 год (2020 г.-1 401,5 тыс. рублей, 2021 г.- 1 173,1 тыс. рублей)– по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований», в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений района – 385,7 тыс. рублей на 2019 год (2020 г.- 603,9 тыс. рублей, 2021 г.- 351,8 тыс. рублей), распределение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенции областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям– 777,8 тыс.рублей (2020 г.- 797,6 тыс. рублей, 2021 г.- 821,3 тыс. рублей), согласно приложению 11,12 к проекту Решения.

В проекте бюджета на 2019 - 2021 годы предусмотрено создание **резервного фонда** администрации Питерского муниципального района в размере 50,0 тыс. рублей.

Согласно пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ резервный фонд местной администрации не может превышать 3% от общего объема расходов утвержденного решением Собрании депутатов. Соотношение резервного фонда

администрации муниципального района от общего объема расходов местного бюджета на 2019-2021 годы составило 0,02 %.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

### Характеристика программной части бюджета Муниципальные программы.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление бюджета основывается, в том числе, на государственных (муниципальных) программах.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в структуре планируемых расходов районного бюджета в 2019 году составляет 91,4% (в 2020 году – 89,9%, в 2021 году – 90,3%). Расходы на реализацию муниципальных программ в 2019 году запланированы в сумме 254 257,6 тыс.рублей (2020 г. – 242104,5 тыс. рублей, 2021 г. - 254 940,8 тыс. рублей), из них за счет собственных средств районного бюджета 73 351,4 тыс.рублей. за счет безвозмездных перечислений – 180 343,2 тыс.рублей.

Таблица №6  
Тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы, подпрограммы	Расходы на 2019 год	Расходы на 2020год	Расходы на 2021 год	Прогнозный объем финансирования программы до 2021 год
1	Муниципальная программа «Культура Питерского муниципального района до 2021 года»	24 513,0	22 451,1	20 275,8	67 239,9
	<i>Подпрограмма «Дома культуры»</i>	<i>21 557,0</i>	<i>19 335,1</i>	<i>17 183,8</i>	<i>58 075,9</i>
	<i>Подпрограмма «Библиотеки»</i>	<i>2 956,0</i>	<i>3 116,0</i>	<i>3 092,0</i>	<i>9 164,0</i>
2	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в Питерском муниципальном районе до 2021 года»	13 490,9	10 003,0	12 433,8	35 927,7
	<i>Подпрограмма «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, находящихся в муниципальной собственности за счет средств районного дорожного фонда»</i>	<i>13 490,9</i>	<i>10 003,0</i>	<i>12 433,8</i>	<i>35 927,7</i>
3	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Питерском районе на 2018-2021 годы»	10,0	10,0	10,0	30,0
4	Муниципальная программа «Развитие образования в Питерском муниципальном районе до 2021 года»	199 615,8	193 552,5	203 240,1	596 408,4
	<i>Подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования»</i>	<i>61 487,1</i>	<i>58 263,0</i>	<i>60 541,7</i>	<i>180 291,8</i>
	<i>Подпрограмма «Развитие системы общего образования»</i>	<i>130 782,3</i>	<i>128 422,4</i>	<i>135 926,7</i>	<i>395 131,4</i>



	Подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования»	7 170,6	6 671,2	6 577,9	20 419,7
	Подпрограмма «Молодежная политика»	175,8	195,9	193,8	565,5
5	Муниципальная программа «Социальная поддержка, социальное обслуживание и социализация граждан Питерского муниципального района до 2021года»	4 695,0	3 635,9	3 731,3	12 062,2
	Подпрограмма «Социальная поддержка, создание условий для самореализации граждан, удовлетворения их культурно-образовательных потребностей и укрепление взаимодействия с общественными организациями»	4 695,0	3 635,9	3 731,3	12 062,2
6	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на территории Питерского муниципального района на 2016-2021 годы»	10,0	10,0	10,0	30,0
7	Муниципальная программа Питерского района «Развитие информационного партнерства органов местного самоуправления Питерского муниципального района со средствами массовой информации на 2017-2021 годы».	171,3	171,3	171,3	513,9
	Подпрограмма «Развитие информационного партнерства органов местного самоуправления Питерского муниципального района со средствами массовой информации на 2017-2019 годы»	171,3	171,3	171,3	513,9
8	Муниципальная программа "Реализация мероприятий по повышению уровня оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений Питерского муниципального района на 2019 год"	1 780,7	0,0	0,0	1 780,7
9	Муниципальная программа "Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Питерском муниципальном районе на 2017-2021 годы"	38,0	38,0	38,0	114,0
10	Муниципальная программа "Летняя занятость детей и подростков Питерского муниципального района на 2018-2021 г"	35,7	41,0	42,0	118,7
11	Муниципальная программа «Развитие местного самоуправления Питерского муниципального района на 2018-2021 г.»	1 156,2	1 280,7	1 293,5	3 730,4
12	Муниципальная программа "Реализация мероприятий по повышению уровня оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей и работников учреждений культуры Питерского муниципального района на 2019-2021 годы"	8 657,0	10 827,0	13 611,0	33 095,0
13	Муниципальная программа «Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Питерском муниципальном районе Саратовской области до 2021 года»	84,0	84,0	84,0	252,0
	<b>Итого</b>	<b>254 257,6</b>	<b>242 104,5</b>	<b>254 940,8</b>	<b>751 302,9</b>

Расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ в области социальной сферы в 2019 году составят 254 257,6 тыс. рублей или 91,4% от общего объема расходов (278 141,6 тыс. рублей). Сохранена социальная направленность бюджета, в том числе, за счет безвозмездных поступлений расходы составят 176 874,7 тыс. рублей, за счет собственных средств - 62 422,5 тыс. рублей. Запланированный объем бюджетных ассигнований на реализацию программ социальной направленности обеспечивает в минимально необходимом размере выполнение обязательств муниципального района по таким ключевым социально значимым направлениям, как финансовое обеспечение школ, садов, учреждений дополнительного образования в области культуры, спортивной школы, учреждений культуры, предоставление мер социальной поддержки населению.

При анализе программной части бюджета использованы данные Финансового управления администрации Питерского муниципального района (приложение №9 к проекту решению Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области), официальный сайт администрации Питерского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http:piterka.sarpmo.ru>.

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен перечень документов и материалов, прилагаемых к проекту бюджета и одновременно с проектом решения о бюджете представляемых в представительный орган. Согласно части второй указанной статьи, помимо прочих документов, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). То есть, в случае наличия муниципальных программ, сведения о них должны включаться в проект решения о бюджете, а паспорта указанных программ должны одновременно с проектом бюджета представляться в представительный орган. При этом приведенные выше положения части второй статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации были введены Федеральным законом от 07.05.2013 №104-ФЗ и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год.

Паспорта муниципальных программ, а также проекты изменений в указанные паспорта, представлены вместе с проектом решения. Нарушений не выявлено.

### **Состояние муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств.**

Согласно Муниципальной долговой книге Питерского муниципального района объем муниципального долга Питерского муниципального района на 01.01.2019 составит 8 900,0 тыс. рублей, и не превысит предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 год установлен в сумме 1 600 тыс. рублей. Погашение основного долга

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2021 год установлен в сумме 4 500 тыс. рублей

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 год установлен в сумме 0 тыс. рублей

Сумма муниципального долга муниципального района на дату составления заключения составляет 17 700 тыс. руб.

### **Выводы.**

Проект решения Собрания депутатов Питерского муниципального района Саратовской области «О бюджете Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» отражает во всех существенных отношениях структуру доходов, расходов бюджета муниципального района на 2019-2021 годы.

Представленный на рассмотрение проект решения соответствует требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе. Контрольно-счетная комиссия муниципального района считает возможным предложить Собранию депутатов Питерского муниципального района утвердить проект решения в предлагаемой редакции.

**Председатель  
Контрольно-счетной комиссии  
Питерского муниципального района  
Саратовской области**



**М.А.Горлова**